

Makale Article



Melih Babayigit

Genel Müdür
General Manager
Crad

KKDİK – 2017 Taslağı KKDIK- 2017 Draft

Kımyasal mevzuatlar alanında yakın tarihimizde en önemli gelişme Avrupa Birliği Komisyonu tarafından hazırlanan REACH mevzuatının 2006 yılında yayımlanarak yürürlüğe girmesiydi. Hem aday ülke olmamız, hem de en büyük ihrac pazarımızın olmasının etkisi ile bu mevzuat yurdumuz kimya endüstrisini de yakından ilgilendirmiştir.

The most significant development within the area of chemical legislations in the recent past has been the publication and coming into force of REACH Regulation in 2006, which was prepared by the European Commission. The referred regulation has drawn close attention of our local chemical industry stakeholders under the influence of both Turkey being a candidate country and the EU market being the largest as of export.

A.B. REACH mevzuatının yarattığı etki ile dünyanın diğer ülke ve ekonomik bölgeleri de benzer mevzuatları peş peşe yürürlüğe sokma gayreti içine girdiler. Yakın bir geçmişte A.B.D. TSCA ile, Güney Kore K-REACH ile ve Çin Chinese REACH ile bu furyayı takip ettiler.

A.B. aday ülke statümüz ve müktesebat uyum sürecimizin yanı sıra yurdumuzda kimyasallar hakkında veri sahibi olma ve daha etkin koruma sağlamak üzere Türkiye Cumhuriyeti Çevre ve Şehircilik Bakanlığımız da adını KKDİK olarak kısaltabileceğimiz Kimyasalların Kaydı, Değerlendirilmesi, İzni ve Kısıtlanması Hakkında Taslak Yönetmeliği'ni uzunca bir zaman önce hazırladı.

Çeşitli teknik ve politik nedenler ile 2015 yılından beri taslak olarak bekleyen yönetmelik üzerinde yapılan son değişiklikler hakkında görüş almak üzere 2017 Ocak ayında tekrar endüstri paydaşlarının görüşüne sunuldu. Bir yandan bu son taslakta yer alan değişikliklere bir yandan da yönetmeliğin genelinin endüstrimize etkilerine yayımı öncesinde kısaca yazımda yer vermek istedim.

Öncelikle belirtmek isterim ki KKDİK müktesebat uyumu çerçevesinde REACH mevzuatını temel almış olduğundan genel yapısı oldukça REACH mevzuatına benzemektedir. Yönetmeliğin ana teması kimyasal maddeleri yılda 1 ton ve üzerinde üreten ve kendi başına veya bir karışım içerisinde ithal eden tüm endüstri üyelerinin ilgili otorite tarafından o maddeye dair talep edilen verilerini derlemesi ve sunması. Bu sayede derlenecek veriler sayesinde kimyasallara dair bilinmeyen zararlı özelliklerin tespiti mümkün olacak ve gerek güvenli kullanıma dair alınması gereken önlemler, gerekse de alınacak olan kısıtlama ya da yasaklama kararları daha sağlıklı ve güncel veriye dayanarak yapılabilecek.

Following the influence of the EU REACH regulation, rest of the countries and economic zones of the world have started to show efforts in bringing similar legislations into force successively. TSCA of USA, K-REACH of South Korea and Chinese REACH of China have been the remarkable examples within this influential context in the recent past.

Since Turkey has been a candidate country of the EU and therefore there has been an ongoing harmonization process with the Acquis Communautaire, Republic of Turkey, The Ministry of Environment and Urban Planning has prepared draft regulation on the registration, evaluation, authorization and restriction of the chemicals which may be abbreviated as KKDİK with a view to be thoroughly aware of chemicals and provide an effective protection in the country.

In order to take the opinion of the industry stakeholders on the latest amendments of the regulation remaining as a draft indeed since 2015 due to some technical and political reasons, the regulation, once again, was presented to them in January 2017 vis a vis. I would like to briefly mention the amendments featured in the last draft together with the influence of the regulation on the industry in my article before the referred regulation is published.

What I would primarily like to emphasize is that KKDİK, being based on REACH regulation within the frame of harmonization process with the Acquis, has been quite similar with REACH regulation as of general structure. The main theme of the regulation is to gather and submit the required data for the substances that have been manufactured or imported either on their own or within

Son yayımlanan taslağa göre yönetmeliğin Resmi Gazete'de yayımı ile yürürlüğe girecek olan tek bir maddesi söz konusu. O da KEK yönetmeliği olarak tabir edilen 27092 sayılı Kimyasalların Envanteri ve Kontrolü yönetmeliğini yürürlükten kaldıran maddesi. Diğer tüm maddeleri ise en yakını yayımını takip eden 6 ay sonra yürürlüğe girecek olup, kısıtlama ve kayda dair diğer hükümleri ise 2025'e kadar yayılan bir sürece tabii.

Yönetmeliğin 2017 yılı zarfında yayımlanması herkesçe beklenen bir husus. Zira zaten ilk hazırlığı 2014 yılında yapılan daha sonra birkaç kez alınan görüşlere göre tadil edilerek tekrar görüşe sunulan yönetmelik, yeni bir gecikme olması halinde uygulama tarihlerinin birbirine bağımlı domino etkisi nedeniyle yeniden tadil edilmek zorunda kalacak. Bunun yanı sıra yayımlanmasının daha da gecikmesi, uzunca bir süredir gerek iç gerekse de global kimya endüstrisinde ilgi odağı olan ve Türk REACH'i olarak anılan KKDIK yönetmeliği, hak ettiği ilgi ve dikkate alınırılığını kaybetme riski ile karşı karşıya kalacak.

Mevcut taslak nezdinde kritik tarihleri ele alacak olursak;

Yayımını takip eden 6. Ayın sonundan 31.12.2019 tarihine kadar hali hazırda 1 tonu aşkın miktarda üretilen ve ithal edilen maddeler için ön MBDF bildirimini yapılıcak.

1.1.2020- 31.12.2022 tarihleri arasında ön MBDF bildirimini yapılan maddeler için kayıt süreci olacak.

31.12.2022 tarihinden sonra bir madde 1 tonu aşkın olarak üretilecek veya ithal edilecek ise kayıt ettirilmeden piyasaya sürülemez.

Güvenlik Bilgi Formları 31. 12.2022 tarihinden itibaren KKDIK yönetmeliğine göre hazırlanacak.

Kısıtlamalara dair olan EK 17'ye ilişkin hükümleri ise detayları yönetmelikte verildiği üzere sırasıyla yayımdan 6 ay sonra, 31/12/2018, 31/12/2019, 31/12/2021 tarihinde yürürlüğe girmiş olacak.

Bu taslakta yapılan en önemli değişikliklerden biri ise; REACH Mevzuatında geç ön kayıt olarak sunulan, KKDIK yönetmeliğinde ise ön MBDF olarak anılan sürecin sonunda yeni bir madde üretim veya ithalatına başlayan yeni girişimci kurumları ilgilendiren aşağıda yer alan maddenin kaldırılması.

Eski Taslak KKDIK Yönetmeliği Geçici 2. Madde:

31/12/2018 tarihine kadar ön-MBDF göndermemiş olanlar, bu tarihten itibaren maddelerini kayıt ettirmeden piyasaya arz edemez.

a mixture over 1 metric tonne per annum by manufacturers or importers. By means of data gathered in this respect, identification of the unknown harmful effects of the chemicals will be possible and therefore, both measures for safe use and the decisions to be taken for restrictions and prohibitions will be able to be rendered on the basis of a more sound and up to date information.

According to the latest draft published, only one article of the regulation has been the point at issue to come into force after being published in the Official Journal. And that article is the one that repeals the CIRC regulation (Chemical Inventory and Control Regulation No 27092) All other articles will be in force starting from the sixth month from the date of publication and the enforcement of provisions on restrictions and registrations applies in a period that ends with 2025.

In general, it is expected that the regulation will be published with in 2017. Otherwise the first draft which was texted in 2014 and had been amended several times and released for consultation, will again have to be amended prior to publication due to the domino effect of the implementation and enforcement dates. Also more delay on its publication may cause to face the risk of disregard and reluctance to the KKDIK which is widely called as Turkish REACH, despite the interest of the global chemical industry which indeed deserves.

When we review the critical dates based on the latest draft;

Pre-registrations for any substance manufactured or imported 1 mta or above have to be submitted starting from the sixth month of publication till 31.12.2019 Registrations for the pre-registered substances have to be submitted between the dates 1.1.2020 and 31.12.2022.

After 31.12.2022 substance manufactured or imported above 1 mta can only be placed on the market after registration.

The SDS have to comply with KKDIK after 31.12.2022. Till that date the SDS can comply with KKDIK or the existing SDS regulation.

Restrictions (annex XVII) will apply per the details given in the regulation respectively varying from 6 months after the publication, 31/12/2018, 31/12/2019, 31/12/2021.

One of the critical amendments that are implemented to the latest draft KKDIK is the annulment of the below article which may potentially prevent the new entrepreneurs who initiate a business after the pre registration deadline but before the registration deadline.

Makale Article

Kaldırılan bu maddeden de anlaşılacağı üzere; ön MBDF bildirim süresini kaçırmış olan bir yeni girişimci kayıt yaptırmaksızın piyasaya ürün sunamıyor olacaktır. Bu maddenin kaldırılması ile ön MBDF sürecini kaçıran girişimcilerin de son kayıt tarihine kadar ürünlerini piyasaya sürebilmelerine imkan tanıyor.

Bu hususların ötesinde tabi KKDIK yönetmeliğinin ana teması olan Madde Veri Dosyaları ve Kimyasal Güvenlik Değerlemesinin dayanacağı verilerin nasıl elde edileceği. Bu anlamda söz konusu verilerin zaten AB REACH mevzuatı kapsamında SIEF'ler tarafından derlendiği ve ECHA tarafından toplandığı bilinmekte iken yeniden oluşturulmaları ne iktisadi anlamda ekonomik olacak ne de harcanacak zaman ve işgücü açısından fayda sağlayacaktır. Özetle Amerika'yı yeniden keşfetmenin bir anlamı olmayacağı çok aşikar. Bu nedenle genel beklenti hali hazırda AB REACH mevzuatı kapsamında derlenmiş olan verilerin gerek hali hazırda erişim mektubuna sahip olan global üreticiler tarafından ek bir fark ödeyerek kullanımına imkan sağlanması ve yerli üreticilerin ise yine aynı şekilde bu ek ücret vasıtasıyla bu verilerden faydalanarak ortak kayıt dosyası oluşturacaklarını öngörebiliriz. Tabi çalışma özetleri ve kimyasal güvenlik değerlendirme raporlarının sertifikalı bir Kimyasal Güvenlik Değerlendirme uzmanı tarafından Türkçe'ye çevirilmesi gerek ve koşulunu da unutmamalıyız.

İthalatçılar açısından bakıldığında ise; birçok ithalatçının aynı maddeyi defaten kaydettirmesine kıyasla, global üreticilerin Türkiye'de yerleşik tüm ithalatçıları için atayacağı bir tek temsilci üzerinden kayıt yaptırması yine aynı şekilde hem ekonomik hem de kolay olacaktır. Zira çeşitli ölçeklerde olan ithalatçı firmaların, özellikle KOBİ ölçeğinde olanlar için bu hususta gerek bütçe gerekse de yetişmiş personel bulmasının oldukça güç olacağı düşünülmelidir.

Nasıl ki AB bölgesine ihracat yapan kimya endüstrimiz orada yer alan müşterilerine mal gönderebilmek adına onlardan gelen REACH uyum taleplerini karşılamak durumunda kaldı ise, yurdumuza ürünlerini ihraç eden global kimya üreticileri de Türkiye'ye ürünlerini satabilmek adına KKDIK uyumu konusunda müşterilerine yardımcı olmak ve taleplerini karşılamak durumunda olacaktır. Tabi bu hususta bilgili ve talepkar olunması gerektiğini de vurgulamak isterim.

Former Draft of KKDIK / Temporary Article 2:

Companies that did not submitted a pre-registration before 31.12.2018, can not place the substances on the market before registration, starting from that date.

As understood from this article which was annulled; a new entrepreneur who missed the pre-registration period would not be able to place their products on the market before registration. With this annulment it gives an opportunity for the new entrepreneurs who initiate a business after the end of the pre-registration period.

Other than these details for sure the critical point of KKDIK which is the main theme of it is; how the data that is required by the KKDIK Registration dossiers and be the basis of the Chemical Safety Assessments, will be provided. In this mean as we all already know that all these data had already been gathered by SIEF's under the scope of REACH and had been made available to ECHA, it would neither be feasible nor create a value by means of human resources and time. In brief It is meaningless to discover the America again! For that reason, the general expectation is the data that is already gathered by the SIEF's under the scope of REACH is to be used for KKDIK registration purposes by the existing owners of Letters of Access with an extra premium paid on the top of the LoA fees. Same may apply for the local registrants to pay the extra LoA fee and be able to use the same data under a joint registration. For sure we should as well consider the requirement that the robust study reports and the Chemical Safety Assessment Reports should be translated into Turkish by a certified chemical safety assessor.

When we handle the issue from the importers perspective; for sure instead of each importer of a substance submitting a registration, a registration that is submitted by the OR that is appointed by a global manufacturer covering all importers of the substance with in Turkey would be much more economic and practical. Also it needs to be considered that the importers which varies in size, especially the ones who are SME's would hardly find fiscal and human resources for compliance.

Remembering that our exporters who are exporting their products to the EU had to comply with REACH regulation in order to be able to export their products, the Global Chemical industry who wishes to export their products to Turkey should as well had to consider to comply with the KKDIK and meet their expectations and demands on this context. For sure I wish to express that we have to be aware of the options we have and be demanding with in this context.